



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

просп. Ленина, д. 59, г. Барнаул, 656035
телефон: (3852) 36-31-15, факс: (3852) 36-38-63,
e-mail: gubernator@alregn.ru

21.08.2015 № 5354

Главам администраций
муниципальных районов
и городских округов
Алтайского края

В соответствии с решением выездного заседания Комиссии Алтайского края по противодействию экстремизму от 29 июля 2015 г. направляем рекомендации по исполнению полномочий органов местного самоуправления по противодействию экстремизму и идеологии терроризма в рамках Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

В рекомендациях отражены вопросы организации межведомственного взаимодействия администраций муниципальных районов и городских округов в сфере противодействия молодежному экстремизму, межнациональной конфликтности и ксенофобии, распространения зарубежных деструктивных организаций, незаконной миграции.

Прошу организовать работу муниципальных комиссий с учетом данных рекомендаций, по результатам информировать департамент Администрации края по обеспечению региональной безопасности в срок до 30 октября 2015 г.

Приложение: Рекомендации по исполнению полномочий в сфере противодействия и профилактики экстремизма, ксенофобии, распространения идеологии терроризма в муниципальных образованиях Алтайского края, в 1 экз., на 8 л.

Заместитель Губернатора
Алтайского края, председатель
Комиссии Алтайского края по
противодействию экстремизму

В.В. Снесарь

Отп. в 2 экз.
Исп.и отп. Градусова М.М.
(385-2) 295059; 363098ф
8-913-233-22-94

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА,
КСЕНОФОБИИ, РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В сентябре 2014 г. Верховный суд России опубликовал статистику по экстремистским преступлениям. Согласно информации Верховного Суда, с 2012 на 2013 год их количество увеличилось вдвое. По данным МВД РФ эта тенденция продолжилась и в 2014 году. В 2013 году было возбуждено 460 уголовных дел экстремистской направленности, а в 2014 - уже около 600. Учитывая все нарастающую активность экстремизма и терроризма в мире, что показывают события во Франции, на Ближнем Востоке и на территории Юго-Востока Украины, в других странах, необходимо постоянно вести борьбу с этими опасными явлениями.

Неумолимая статистика показывает, что с начала 2015 года в Российской Федерации от расистского насилия погибло 4 и были ранены 37 человек, 4 лица получили угрозу убийством. Эти инциденты были зафиксированы в 11 регионах России. Только в текущем году вынесено не менее 12 приговоров за насильственные преступления, в которых суд признал мотив ненависти. В этих процессах были осуждены 26 человек в 11 регионах страны.

Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный общественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

В 2014 году было усовершенствовано отечественное законодательство, с целью усиления ответственности за экстремизм. Так, поправки в Уголовный кодекс ужесточили ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, в том числе через интернет. За организацию экстремистского сообщества повышен максимальный штраф – с 200 тыс. до 500 тыс. руб., увеличены сроки принудительных работ – с четырех до пяти лет, сроки тюремного заключения – с четырех до шести лет.

Еще одним законом введены тюремные сроки за финансирование экстремистской деятельности, наказание за это варьируется от штрафа в 300-500 тыс. руб. до лишения свободы до трех лет. Если преступление совершено с использованием служебного положения, максимальное наказание может быть назначено до шести лет колонии. Законом также предусматривается конфискация имущества, полученного в результате совершения преступлений экстремистской направленности.

В мае 2015 года Президент Российской Федерации подписал закон, ужесточающий наказание за призывы к терроризму и экстремизму в СМИ, где за экстремистские высказывания грозят штрафы до миллиона рублей.

Министерству образования и науки России поручено провести экспертизу учебных пособий, выпускаемых издательствами, книги которых не входят в федеральный перечень учебников, рекомендованных для использования в школе. Учебники будут проверены на наличие в них недостоверных сведений и информации, нацеленной на пропаганду войны или разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды.

Глава государства В.В. Путин назвал основные приоритетные направления, по которым должно работать государство, борясь с экстремизмом. По словам Президента России, нужно особенно тщательно следить за состоянием межнациональных и межрелигиозных отношений, работать с молодежью, которую вербуют экстремисты, в том числе и через интернет, а также наладить миграционные потоки, чтобы прибывающие с целью работы или учебы иностранцы проходили культурную адаптацию и не нарушали закон.

В целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», в которых одним из источников угроз национальной безопасности Российской Федерации признана экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране, была принята Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

В Алтайском крае имели место убийства на почве национальной ненависти: группировкой неонацистов «Волки Одина» в 2006 г. – этнического алтайца Михаила Кундина и азербайджанца Эльвина Новрузова членами неонацистской ячейки «Штурм-88» в 2010 г. – корейского студента Кьенг Бьенг Гила. В апреле 2012 г. в честь дня рождения Адольфа Гитлера неонацисты Рубцовска вывесили на всеобщее обозрение полотнище с нарисованной свастикой. В краевом центре группой молодых экстремистов с целью организации межнациональных столкновений на стены общественных зданий и домов были нанесены надписи провокационного характера, самая скромная из которых – «Слава Сиону!». Неизвестными вандалами сломаны поклонные кресты в Первомайском районе, имели место в нашем регионе и иные проявления межнациональных конфликтов.

Только в 2015 году к административной ответственности за размещение в сети Интернет нацистской символики привлечено 6 лиц (ст. 20.3 КоАП РФ), а на территории края в целом зарегистрировано 17 (АПШГ – 16) преступлений экстремистской направленности, расследовано 23 преступления экстремистской и 2 террористической направленности.

Самым громким стало обвинительное заключение по 12 эпизодам преступной деятельности в отношении членов барнаульской молодежной

скинхедовской группировки «Правый сектор Сибири», которые в 2013 – 2015 годах совершили ряд преступлений, в том числе насильственного характера по мотивам национальной, расовой и социальной ненависти. Московским окружным военным судом 25.06.2015 фигуранты осуждены к наказаниям от 2,5 до 5,5 лет лишения свободы, с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

Согласно принятой Стратегии, субъектами противодействия экстремизму становятся не только власти на федеральном и региональном, но и на муниципальном уровне, а также институты гражданского общества и общественные деятели. Трудно переоценить потенциал органов местного самоуправления в организации работы по противодействию экстремизму, которые, будучи одновременно и органами власти, и институтами гражданского общества, выступают связующим звеном между общественностью и органами государственной власти по решению соответствующих вопросов.

Сегодня необходимо признать, что важнейшей площадкой реального осуществления государственной этнокультурной, конфессиональной и миграционной политики, профилактики ксенофобии и экстремизма является муниципальный уровень власти. Здесь принимаются решения о выделении помещений для общественных организаций и определяется размер арендной платы, предоставляются земельные участки и помещения для нужд хозяйствующих субъектов, регулируется порядок торговли на рынке и т.п.

Именно органы местного самоуправления (далее – ОМСУ) выделяют земельные участки под храмы, мечети, синагоги, согласовывают публичные мероприятия, пикеты и митинги. Именно в муниципальных районах и городских округах разворачивается самая активная предвыборная агитация политических партий. Здесь дети посещают дошкольные учреждения, получают образование и проводят досуг. Именно на местном уровне формируются и утверждаются принципы гражданской и социальной солидарности.

Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин в декабре 2014 года подписал постановление о принятии государственной программы Алтайского края «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае» на 2015 – 2019 годы, где одной из приоритетных задач является повышение уровня межведомственного взаимодействия по противодействию экстремизму и идеологии терроризма, повышение личной ответственности руководителей органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления за качество организации работы по противодействию экстремизму, идеологии терроризма, профилактике межнациональной конфликтности.

Правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, ответственность за осуществление экстремистской деятельности прописаны в Федеральном законе №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», который определяет органы местного самоуправления в качестве субъектов противодействия

экстремизму в пределах своей компетенции. Законодатель предписывает ОМСУ в приоритетном порядке осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистских проявлений.

Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в числе полномочий органов местного самоуправления также называет участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» дополняет ст. 74.1. «Удаление главы муниципального образования в отставку» Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» часть 2 статьи 74.1 пунктом 5 следующего содержания:

5) допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов».

Необходимы уточнения, в чем же заключается реализация полномочий в первую очередь руководства ОМСУ в сфере организации противодействия экстремизму.

Во-первых, это организация на плановой основе межведомственного взаимодействия на территории городского округа или муниципального района в форме комиссий по противодействию экстремизму и терроризму.

В связи с тем, что одним из основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму в сфере законодательной деятельности является принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов, необходимо разработать и принять соответствующую профильную программу.

В сложившихся современных условиях лишь с помощью программно-целевого подхода возможны решение проблемы распространения интолерантных, ксенофобных установок в обществе, более результативная

профилактика экстремизма. Только путем комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, в том числе средств массовой информации, учреждений образования и культуры, можно добиться повышения уровня антиэкстремистской защищенности жителей Алтайского края, эффективности управления процессами межкультурных отношений.

В муниципальной программе должны быть определены стратегические направления развития территориального сегмента предотвращения развития ксенофобии, проявлений экстремизма и распространения идеологии терроризма и предусмотрены:

мероприятия по разъяснению сущности экстремизма и идеологии терроризма и их общественной опасности, формированию стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии экстремизма и терроризма в различных ее проявлениях;

мероприятия по изучению общественного мнения в области противодействия терроризму и экстремизму, индекса интолерантности, степени антиэкстремистской, антитеррористической активности и информированности населения о мерах безопасности;

мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих в сфере противодействия экстремизму и идеологии терроризма, повышение эффективности их межведомственного взаимодействия с целью предотвращения и профилактики экстремизма и ксенофобии различной мотивации.

Полномочия в области контроля за реализацией муниципальной профильной программы должны быть возложены на комиссию по противодействию экстремизму и терроризму. Комплексную комиссию обязан возглавить руководитель администрации муниципального района или городского округа. В состав указанной комиссии необходимо ввести представителей территориальных органов федеральных органов государственной власти, руководителей подразделений администрации муниципалитета, курирующих социальную и образовательную политику, в т.ч. работу с молодежью.

Важно понимать, что органы муниципальной власти не обладают реальными полномочиями по пресечению проявлений экстремизма и ксенофобии. Такая компетенция есть у органов ФСБ и МВД Российской Федерации. Следовательно, от того, насколько полно будет организовано взаимодействие муниципальной администрации и правоохранительных органов, во многом зависит успешность работы по противодействию экстремизму и ксенофобии.

Для заседаний профильной комиссии желателен мониторинг развития оперативной обстановки в районе с учетом негативных тенденций, условий, способствующих совершению террористических и экстремистских акций, с

целью выработки мер, направленных на совершенствование системы профилактики и противодействия терроризму и экстремизму.

Необходим анализ деятельности религиозных, молодежных, в том числе неформальных, общественных и политических организаций и объединений граждан в целях выявления и пресечения экстремистских и террористических проявлений, а также предотвращения проникновения на территории муниципального образования и распространения аудио-, видеоматериалов, печатной продукции с признаками пропаганды экстремистской и террористической идеологии, а также посвященных разжиганию национальной, расовой и религиозной вражды.

Заседания профильной комиссии рекомендуется проводить не реже одного раза в квартал), на заседаниях которой рекомендуется рассматривать не менее 4-х вопросов повестки:

отчет о реализации муниципальной профильной программы за истекший период;

мониторинг ситуации в муниципальном районе (городском округе) с отражением в протоколе наиболее значимых изменений, заслушивать сообщения об оперативной ситуации, при необходимости планируя выездные заседания на конфликтном объекте;

отчет о мероприятиях по противодействию терроризму (в соответствии с рекомендациями АТК Алтайского края), направленных на обеспечение безопасности объектов с массовым пребыванием населения, транспорта и транспортной инфраструктуры, образования, здравоохранения и др., доклады руководителей данных объектов о проверках их антитеррористической защищенности и т.д.;

отчеты по реализации мероприятий в сфере профилактики экстремизма (молодежного, политического, псевдорелигиозного – в зависимости от оперативной обстановки в конкретном муниципалитете), мероприятия, посвященные гармонизации межнациональных отношений, развитию толерантности («круглые» столы, конференции, фестивали, классные часы, смотры, спортивные соревнования, публикации в СМИ и т.д.).

Предотвращение ксенофобии и экстремизма может быть достигнуто при помощи комплекса мероприятий. Во-первых, это применение информационно-профилактических мер, направленных на формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. Публикации в СМИ и интернет-изданиях статей, очерков, особого мнения сотрудников правоохранительных и надзорных органов, представителей национальных и религиозных сообществ, неравнодушных граждан позволит достичь необходимого уровня неприятия экстремистской идеологии и воспитания правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.

Во-вторых, желательно использование воспитательных мер, направленных на конструирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения,

основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу. Это позволит предотвратить создание и деятельность националистических экстремистских молодежных группировок. Необходимы разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего общего образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения и молодежи позитивных установок на этническое и религиозное многообразие.

Участие СМИ в профилактике экстремизма позволит применить контрпропагандистские меры, направленные на достижение общественного осуждения и помощь правоохранительным органам в пресечении на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. Формирование соответствующего общественного мнения позволит обеспечить условия для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов, вовремя обнаружить факты распространения в средах иностранных граждан идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.

Административные меры и кадровая политика станут основой совершенствования форм и методов работы сотрудников администраций ОМСУ по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации, межнациональной конфликтности, повышение уровня компетентности сотрудников аппарата в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.

С целью организации работы учреждений образования, культуры по утверждению в сознании населения идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и культурное разнообразие в нашем обществе было бы эффективным проведение тематических митингов-концертов, предупреждения радикализации молодежи посредством проведения фестивалей, конкурсов, викторин, кулинарных выставок, направленных на освещение религиозных и национальных праздников, с привлечением общественности.

В качестве предлагаемых пропагандистских мер необходимо назвать тематические публикации в СМИ, организацию подготовки буклетов, плакатов, памяток и рекомендаций для учреждений, предприятий, организаций, расположенных на территории района, содержащих разъяснение опасности экстремистской идеологии и проявлений экстремизма. Было бы эффективным размещение на сайте района и на страницах районной газеты материалов по изменениям законодательства, направленного на противодействие терроризму и экстремистской деятельности, духовно-нравственному воспитанию личности, пропаганде межнационального мира и согласия.

Организация работы в муниципалитете по профилактике экстремистских проявлений должна рассматриваться как инструмент

установления гражданского мира, согласия и объединения усилий граждан России в восстановлении и укреплении нашего экономического и политического потенциала. Общим результатом деятельности органов государственной власти и местного самоуправления должно стать снижение риска развития межнациональных и социальных конфликтов.

Жители нашего края, особенно молодежь, должны иметь собственное мнение о экстремистской сути символики неонацистов и иметь мужество давать соответствующую оценку всем тем, кто эту символику распространяет. Помочь разобраться в этом им должны люди с властными полномочиями, а также представители более старшего поколения, особенно если они ежедневно работают в молодежной среде – учителя, психологи, социальные педагоги.

Комиссия Алтайского края по противодействию экстремизму в 2012 г. подготовила и издала специальные информационно-аналитические материалы и методические рекомендации по профилактике экстремизма в молодежной среде, предназначенные для организации работы в общеобразовательных учреждениях городских округов и муниципальных районов субъекта, в 2013 году было издано и направлено в ОМСУ методическое пособие, посвященное организации профилактической работы органами местного самоуправления антиэкстремистского характера.

К сожалению уровень социальной напряженности, сообщения о межэтнических и межконфессиональных конфликтах, фактах проявлений сепаратизма и национального экстремизма значительно влияют на общественное мнение. Усиление миграционных потоков создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим этнокультурным диаспорам и землячествам, которые нередко меняют демографическую ситуацию на определенных территориях. Ни один муниципалитет не застрахован от внезапных проявлений мотивированных бытовой конфликтностью вспышек ксенофобии, фанатизма или силовой агрессии среди населения. Ни одно образовательное учреждение не может гарантировать, что его учащиеся не будут увлечены идеями неонацизма или вовлечены в преступное сообщество.

Поэтому профилактика экстремизма и терроризма – это важнейшая задача государственной и муниципальной власти, но и в немалой степени, это задача и представителей гражданского общества. Эта работа зависит от четкой позиции политических партий, общественных и религиозных объединений, граждан, место проживания и деятельности которых – муниципальный район или городской округ.

Комиссия Алтайского края по противодействию экстремизму